

**Bericht der Enquete-Kommission „Aufarbeitung von
Geschichte und Folgen der SED-Diktatur in Deutschland“
gemäß Beschluß des Deutschen Bundestages vom
12. März 1992 und vom 20. Mai 1992
– Drucksachen 12/7820, 12/2230, 12/2597 –**

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----|
| Vorwort | 181 |
| A. Auftrag und Durchführung der Kommissionsarbeit | 184 |
| I. Entstehung und Aufgabenstellung der Kommission | 184 |
| II. Arbeitsweise der Kommission | 191 |
| III. Zusammensetzung der Kommission | 195 |
| B. Themenfelder | 201 |
| I. Themenfeld: Machtstrukturen und Entscheidungsmechanismen im SED-Staat und die Frage der Verantwortung | 201 |
| a) Beratungsverlauf | 203 |
| b) Bericht | 208 |
| 1. Konstituierung der Diktatur und ihre Rahmenbedingungen 1945–1949 | 208 |
| 2. Die Machthierarchie der SED – die Verquickung von Partei-, Regierungs- und Staatsapparat | 215 |
| 3. Die SED und das Ministerium für Staatssicherheit | 227 |
| 4. Rolle und Funktion von Blockparteien und Massenorga- nisationen | 233 |
| Sondervotum | 241 |
| 5. Umgestaltung und Instrumentalisierung der Wirtschaft | 247 |
| 6. Die Medien als Herrschaftsinstrument der SED | 252 |
| 7. Militarisierung der Gesellschaft und die Rolle der „bewaff- neten Organe“ | 255 |
| 8. Schluß | 257 |
| II. Themenfeld: Rolle und Bedeutung der Ideologie, integrativer Faktoren und disziplinierender Praktiken in Staat und Gesellschaft der DDR | 259 |
| a) Beratungsverlauf | 261 |
| b) Bericht | 267 |
| Vorbemerkung | 267 |
| 1. Rolle und Bedeutung der Ideologie des Marxismus-Lenin- ismus | 268 |
| Sondervotum | 270 |

| | |
|---|----------|
| 2. Die soziale Umgestaltung in der SBZ/DDR | 283 |
| Sondervotum | 286 |
| 3. Frauen- und Familienpolitik | 288 |
| 4. Stellenwert und Mißbrauch von Erziehung und Bildung | 298 |
| 5. Rolle und Funktion der Wissenschaft im SED-Staat | 313 |
| Sondervotum | 322 |
| 6. Kulturpolitik zwischen Anspruch und Wirklichkeit | 324 |
| 7. Rolle des Sports in der DDR | 341 |
| III.Themenfeld: Recht, Justiz und Polizei im SED-Staat | 348 |
| a) Beratungsverlauf | 349 |
| b) Bericht | 352 |
| 1. Dimensionen des durch Recht und Justiz begangenen Unrechts | 352 |
| 2. Unterschiedliche Phasen des Unrechts | 354 |
| 3. Die Instrumente des Justizunrechts | 360 |
| 4. Die Instrumentierung von Recht und Justiz in den verschiedenen Gerichtszweigen sowie durch die Polizei | 370 |
| 5. Schlußfolgerungen | 379 |
| IV.Themenfeld: Innerdeutsche Beziehungen und internationale Rahmenbedingungen | 384 |
| a) Beratungsverlauf | 387 |
| b) Bericht | 391 |
| 1. Deutschland unter Besatzungsherrschaft | 391 |
| 2. Das geteilte Deutschland 1949–1961 | 398 |
| Sondervotum | 410 |
| 3. Das geteilte Deutschland 1961–1969 | 416 |
| Sondervotum | 420 |
| 4. Das geteilte Deutschland 1969–1982 | 427 |
| Sondervoten | 429, 433 |
| 5. Das geteilte Deutschland 1982–1989 | 436 |
| Sondervotum | 452 |
| Sondervotum | 472 |
| 6. Innerdeutsche Beziehungen | 476 |
| Sondervotum | 484 |
| 7. Die Aktivitäten der SED und der DDR in der Bundesrepublik Deutschland und im internationalen Bereich | 484 |
| 8. Die deutsche Frage nach dem Zweiten Weltkrieg | 490 |
| Sondervotum | 494 |
| IV.Themenfeld: Rolle und Selbstverständnis der Kirchen in den verschiedenen Phasen der SED-Diktatur | 496 |
| a) Beratungsverlauf | 497 |
| b) Bericht | 498 |
| 1. Grundsätzliche Fragestellungen | 498 |

| | |
|---|-----|
| 2. Die SED-Kirchenpolitik und die Entwicklungen innerhalb der evangelischen Landeskirchen | 502 |
| 3. Ausgewählte Problem- und Konfliktfelder im Verhältnis von SED-Staat und evangelischen Kirchen | 508 |
| 4. Die katholische Kirche in der DDR | 525 |
| 5. Die Freikirchen und anderen Religionsgemeinschaften in der DDR im Blickfeld der SED-Religionspolitik | 530 |
| 6. Die Beziehungen zwischen den Kirchen im geteilten Deutschland und die deutsche Frage | 532 |
| 7. Abschließende Bemerkungen | 536 |
| 8. Sondervotum | 538 |
| dazu Stellungnahme | 558 |
| VI. Themenfeld: Möglichkeiten und Formen abweichenden und widerständigen Verhaltens und oppositionellen Handelns, die friedliche Revolution im Herbst 1989, die Wiedervereinigung Deutschlands und Fortwirken von Strukturen und Mechanismen der Diktatur | 559 |
| a) Beratungsverlauf | 560 |
| b) Bericht | 561 |
| 1. Zur Begriffsbestimmung oppositionellen und widerständigen Verhaltens in der SBZ/DDR | 561 |
| 2. Oppositionelles und widerständiges Verhalten in der SBZ/DDR der Ulbricht-Ära | 564 |
| 3. Oppositionelles und widerständiges Verhalten in der DDR der Honecker-Ära | 581 |
| 4. Die friedliche Revolution 1989/90 | 597 |
| 5. Oppositionelles und widerständiges Verhalten im Alltag | 606 |
| C. Besondere Probleme | 610 |
| I. Seilschaften, Altkader, Regierungs- und Vereinigungskriminalität | 610 |
| II. Ministerium für Staatssicherheit | 620 |
| a) Beratungsverlauf | 620 |
| b) Bericht | 621 |
| 1. Einleitung | 621 |
| 2. Zielstellung, Aufgaben, Strukturen und Arbeitsweise des MfS | 622 |
| 3. Die Tätigkeit ausgewählter Dienstseinheiten des MfS | 626 |
| 4. Die Zusammenarbeit des MfS mit dem KGB und anderen Geheimdiensten der Warschauer-Pakt-Staaten | 633 |
| 5. Zur Qualität und Aussagefähigkeit von Unterlagen des MfS | 636 |
| 6. Forschungsdesiderata und Empfehlungen | 638 |
| III. Opfer des SED-Regimes | 638 |
| 1. Kategorien von Opfern | 639 |
| 2. Gesetzgeberische Maßnahmen | 642 |

| | |
|--|-----|
| 3. Weitergehender Handlungsbedarf für Staat und Gesellschaft | 645 |
| IV. Archive zur Erforschung der DDR-Geschichte | 647 |
| 1. Aufgaben der Arbeitsgruppe „Archive“ | 648 |
| 2. Schwerpunkte der Tätigkeit | 648 |
| Sondervoten | 652 |
| dazu Stellungnahme | 669 |
| 3. Bedeutung und Wert der DDR-Quellen | 677 |
| Sondervotum | 678 |
| 4. Handlungsempfehlungen | 679 |
| Sondervotum | 680 |
| D. Sondervotum zu dem vorliegenden Bericht | 680 |
| E. Erfahrungen, Erkenntnisse und Empfehlungen der Enquete-Kommission | 738 |
| Sondervotum | 746 |
| dazu Stellungnahme | 754 |
| Anhang | 755 |
| Berichte, Expertisen und Forschungsaufträge | 755 |
| Angehörte Zeitzeugen und Sachverständige | 760 |
| Angehörte Initiativen, Organisationen, Institutionen | 767 |
| Archivadressen | 768 |

Vorwort

Die Aufarbeitung von Geschichte und Folgen der SED-Diktatur in Deutschland als politische Aufgabe

Als der Deutsche Bundestag im Mai 1992 eine Enquete-Kommission mit der Aufgabe betraute, die Geschichte und die Folgen der SED-Diktatur in Deutschland aufzuarbeiten, waren manche skeptische Stimmen zu hören. Viele Beobachter meinten damals, das überlasse man besser den Historikern, Juristen und anderen Fachleuten.

Wenn die Enquete-Kommission jetzt ihren Bericht dem Plenum des Deutschen Bundestages vorlegt, dann muß die Frage beantwortet werden: Was hat dieses parlamentarische Gremium, in dem Abgeordnete und Sachverständige, unterstützt von etwa 320 Zeitzeugen und Wissenschaftlern, in rund 40 internen Plenarsitzungen, etwa gleichviel Öffentlichen Anhörungen sowie mehr als 150 Sitzungen der Berichterstattergruppen tatsächlich geleistet?