

**Bericht der Enquete-Kommission „Aufarbeitung von  
Geschichte und Folgen der SED-Diktatur in Deutschland“  
gemäß Beschluß des Deutschen Bundestages vom  
12. März 1992 und vom 20. Mai 1992  
– Drucksachen 12/7820, 12/2230, 12/2597 –**

**Inhaltsübersicht**

Vorwort . . . . .	181
A. Auftrag und Durchführung der Kommissionsarbeit . . . . .	184
I. Entstehung und Aufgabenstellung der Kommission . . . . .	184
II. Arbeitsweise der Kommission . . . . .	191
III. Zusammensetzung der Kommission . . . . .	195
B. Themenfelder . . . . .	201
I. Themenfeld: Machtstrukturen und Entscheidungsmechanismen im SED-Staat und die Frage der Verantwortung . . . . .	201
a) Beratungsverlauf . . . . .	203
b) Bericht . . . . .	208
1. Konstituierung der Diktatur und ihre Rahmenbedingungen 1945–1949 . . . . .	208
2. Die Machthierarchie der SED – die Verquickung von Partei-, Regierungs- und Staatsapparat . . . . .	215
3. Die SED und das Ministerium für Staatssicherheit . . . . .	227
4. Rolle und Funktion von Blockparteien und Massenorga- nisationen . . . . .	233
Sondervotum . . . . .	241
5. Umgestaltung und Instrumentalisierung der Wirtschaft . . . . .	247
6. Die Medien als Herrschaftsinstrument der SED . . . . .	252
7. Militarisierung der Gesellschaft und die Rolle der „bewaff- neten Organe“ . . . . .	255
8. Schluß . . . . .	257
II. Themenfeld: Rolle und Bedeutung der Ideologie, integrativer Faktoren und disziplinierender Praktiken in Staat und Gesellschaft der DDR . . . . .	259
a) Beratungsverlauf . . . . .	261
b) Bericht . . . . .	267
Vorbemerkung . . . . .	267
1. Rolle und Bedeutung der Ideologie des Marxismus-Lenin- ismus . . . . .	268
Sondervotum . . . . .	270

2. Die soziale Umgestaltung in der SBZ/DDR . . . . .	283
Sondervotum . . . . .	286
3. Frauen- und Familienpolitik . . . . .	288
4. Stellenwert und Mißbrauch von Erziehung und Bildung . . . . .	298
5. Rolle und Funktion der Wissenschaft im SED-Staat . . . . .	313
Sondervotum . . . . .	322
6. Kulturpolitik zwischen Anspruch und Wirklichkeit . . . . .	324
7. Rolle des Sports in der DDR . . . . .	341
III.Themenfeld: Recht, Justiz und Polizei im SED-Staat . . . . .	348
a) Beratungsverlauf . . . . .	349
b) Bericht . . . . .	352
1. Dimensionen des durch Recht und Justiz begangenen Unrechts . . . . .	352
2. Unterschiedliche Phasen des Unrechts . . . . .	354
3. Die Instrumente des Justizunrechts . . . . .	360
4. Die Instrumentierung von Recht und Justiz in den verschiedenen Gerichtszweigen sowie durch die Polizei . . . . .	370
5. Schlußfolgerungen . . . . .	379
IV.Themenfeld: Innerdeutsche Beziehungen und internationale Rahmenbedingungen . . . . .	384
a) Beratungsverlauf . . . . .	387
b) Bericht . . . . .	391
1. Deutschland unter Besatzungsherrschaft . . . . .	391
2. Das geteilte Deutschland 1949–1961 . . . . .	398
Sondervotum . . . . .	410
3. Das geteilte Deutschland 1961–1969 . . . . .	416
Sondervotum . . . . .	420
4. Das geteilte Deutschland 1969–1982 . . . . .	427
Sondervoten . . . . .	429, 433
5. Das geteilte Deutschland 1982–1989 . . . . .	436
Sondervotum . . . . .	452
Sondervotum . . . . .	472
6. Innerdeutsche Beziehungen . . . . .	476
Sondervotum . . . . .	484
7. Die Aktivitäten der SED und der DDR in der Bundesrepublik Deutschland und im internationalen Bereich . . . . .	484
8. Die deutsche Frage nach dem Zweiten Weltkrieg . . . . .	490
Sondervotum . . . . .	494
IV.Themenfeld: Rolle und Selbstverständnis der Kirchen in den verschiedenen Phasen der SED-Diktatur . . . . .	496
a) Beratungsverlauf . . . . .	497
b) Bericht . . . . .	498
1. Grundsätzliche Fragestellungen . . . . .	498

2. Die SED-Kirchenpolitik und die Entwicklungen innerhalb der evangelischen Landeskirchen . . . . .	502
3. Ausgewählte Problem- und Konfliktfelder im Verhältnis von SED-Staat und evangelischen Kirchen . . . . .	508
4. Die katholische Kirche in der DDR . . . . .	525
5. Die Freikirchen und anderen Religionsgemeinschaften in der DDR im Blickfeld der SED-Religionspolitik . . . . .	530
6. Die Beziehungen zwischen den Kirchen im geteilten Deutschland und die deutsche Frage . . . . .	532
7. Abschließende Bemerkungen . . . . .	536
8. Sondervotum . . . . .	538
dazu Stellungnahme . . . . .	558
VI. Themenfeld: Möglichkeiten und Formen abweichenden und widerständigen Verhaltens und oppositionellen Handelns, die friedliche Revolution im Herbst 1989, die Wiedervereinigung Deutschlands und Fortwirken von Strukturen und Mechanismen der Diktatur . . . . .	559
a) Beratungsverlauf . . . . .	560
b) Bericht . . . . .	561
1. Zur Begriffsbestimmung oppositionellen und widerständigen Verhaltens in der SBZ/DDR . . . . .	561
2. Oppositionelles und widerständiges Verhalten in der SBZ/DDR der Ulbricht-Ära . . . . .	564
3. Oppositionelles und widerständiges Verhalten in der DDR der Honecker-Ära . . . . .	581
4. Die friedliche Revolution 1989/90 . . . . .	597
5. Oppositionelles und widerständiges Verhalten im Alltag . . . . .	606
C. Besondere Probleme . . . . .	610
I. Seilschaften, Altkader, Regierungs- und Vereinigungskriminalität . . . . .	610
II. Ministerium für Staatssicherheit . . . . .	620
a) Beratungsverlauf . . . . .	620
b) Bericht . . . . .	621
1. Einleitung . . . . .	621
2. Zielstellung, Aufgaben, Strukturen und Arbeitsweise des MfS . . . . .	622
3. Die Tätigkeit ausgewählter Dienstseinheiten des MfS . . . . .	626
4. Die Zusammenarbeit des MfS mit dem KGB und anderen Geheimdiensten der Warschauer-Pakt-Staaten . . . . .	633
5. Zur Qualität und Aussagefähigkeit von Unterlagen des MfS . . . . .	636
6. Forschungsdesiderata und Empfehlungen . . . . .	638
III. Opfer des SED-Regimes . . . . .	638
1. Kategorien von Opfern . . . . .	639
2. Gesetzgeberische Maßnahmen . . . . .	642

3. Weitergehender Handlungsbedarf für Staat und Gesellschaft	645
IV. Archive zur Erforschung der DDR-Geschichte . . . . .	647
1. Aufgaben der Arbeitsgruppe „Archive“ . . . . .	648
2. Schwerpunkte der Tätigkeit . . . . .	648
Sondervoten . . . . .	652
dazu Stellungnahme . . . . .	669
3. Bedeutung und Wert der DDR-Quellen . . . . .	677
Sondervotum . . . . .	678
4. Handlungsempfehlungen . . . . .	679
Sondervotum . . . . .	680
D. Sondervotum zu dem vorliegenden Bericht . . . . .	680
E. Erfahrungen, Erkenntnisse und Empfehlungen der Enquete-Kommission . . . . .	738
Sondervotum . . . . .	746
dazu Stellungnahme . . . . .	754
Anhang . . . . .	755
Berichte, Expertisen und Forschungsaufträge . . . . .	755
Angehörte Zeitzeugen und Sachverständige . . . . .	760
Angehörte Initiativen, Organisationen, Institutionen . . . . .	767
Archivadressen . . . . .	768

## *Vorwort*

### *Die Aufarbeitung von Geschichte und Folgen der SED-Diktatur in Deutschland als politische Aufgabe*

Als der Deutsche Bundestag im Mai 1992 eine Enquete-Kommission mit der Aufgabe betraute, die Geschichte und die Folgen der SED-Diktatur in Deutschland aufzuarbeiten, waren manche skeptische Stimmen zu hören. Viele Beobachter meinten damals, das überlasse man besser den Historikern, Juristen und anderen Fachleuten.

Wenn die Enquete-Kommission jetzt ihren Bericht dem Plenum des Deutschen Bundestages vorlegt, dann muß die Frage beantwortet werden: Was hat dieses parlamentarische Gremium, in dem Abgeordnete und Sachverständige, unterstützt von etwa 320 Zeitzeugen und Wissenschaftlern, in rund 40 internen Plenarsitzungen, etwa gleichviel Öffentlichen Anhörungen sowie mehr als 150 Sitzungen der Berichterstattergruppen tatsächlich geleistet?