Schlußbericht

der Enquete-Kommission „Überwindung der Folgen der SED-Diktatur im Prozeß der deutschen Einheit“*

Inhaltsübersicht

A. Einsetzung, Arbeitsauftrag, Verfahren und Beratungsverlauf	149
I. Entstehung der Kommission	149
1. Ausgangslage nach dem Abschluß der Arbeit der Enquete-Kommission „Aufarbeitung von Geschichte und Folgen der SED-Diktatur in Deutschland“ der 12. Wahlperiode	149
2. Anträge und Ausschußberatungen	149
3. Einsetzung der Enquete-Kommission	150
II. Arbeitsauftrag	151
III. Konstituierung und Zusammensetzung der Kommission	156
1. Konstituierung	156
2. Zusammensetzung	156
IV. Verzeichnis der Mitarbeiter im Kommissionssekretariat und der wissenschaftlichen Mitarbeiter der und für die Fraktionen und Gruppe	159
1. Mitarbeiter im Kommissionssekretariat	159
2. Wissenschaftliche Mitarbeiter der und für die Fraktionen und Gruppe	160
V. Durchführung der Kommissionsarbeit	161
1. Innere Arbeitsorganisation und Verzeichnis der Berichterstat-tergruppen	161
2. Arbeitsweise und Instrumente	163
3. Kommissionssitzungen	164
4. Erfahrungsaustausch	165
5. Zwischenbericht, Publikationen	166
6. Verfahren des Schlußberichts	166
B. Die einzelnen Themenbereiche	168
I. Strukturelle Leistungsfähigkeit des Rechtsstaats Bundesrepublik Deutschland bei der Überwindung der Folgen der SED-Diktatur im Prozeß der deutschen Einheit – Opfer der SED-Diktatur/Eli-tenwechsel im öffentlichen Dienst/justitielle Aufarbeitung	168
1. Situation der Opfer der SED-Diktatur und ihre Rehabilitierung	170
1.1 Situation der Opfer der SED-Diktatur	170

* Eingesetzt durch Beschluß des Deutschen Bundestages vom 22. Juni 1995 (Drucksachen 13/1535, 13/1762).

1.2	Rehabilitierung der Opfer der SED-Diktatur	181
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber	196
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu dem vorstehenden Sondervotum	197
2.	Elitenwechsel – Übernahme von Personal in den öffentlichen Dienst.....	198
2.1	Die Problematik des Elitenwechsels im Prozeß der deutschen Einheit – Ausgangssituation und Untersuchungsgegenstand.....	198
2.2	Einführung des Berufsbeamtentums in den neuen Ländern und Ausfüllung der dafür vom Einigungsvertrag vorgegebenen Rahmenregelungen.....	200
2.3	Praxis der Entscheidungen über die Übernahme von Personal in den öffentlichen Dienst im Beitrittsgebiet während der Übergangsphase nach 1990	202
2.4	Einfluß der Rechtsprechung auf den Prozeß der Übernahme von Personal in den öffentlichen Dienst	209
2.5	Austausch der ehemaligen Eliten im öffentlichen Dienst – Verbleib und heutige soziale Stellung von für das System der SED-Diktatur Verantwortlichen	210
2.6	Bilanz des personellen Transformationsprozesses.....	217
2.7	Handlungsempfehlungen	219
3.	Leistungsfähigkeit der rechtsstaatlichen Ordnung bei der Aufarbeitung der SED-Diktatur, rechtsvergleichende Betrachtungen und Schlußfolgerungen für den Aufarbeitungsprozeß in Deutschland	220
3.1	Probleme verfassungsrechtlicher Aufarbeitung der SED-Diktatur und ihrer Folgen.....	221
3.2	Rechtsvergleichende Betrachtung der justitiellen Aufarbeitung von nationalsozialistischem Unrecht einerseits und dem Unrecht der SED-Diktatur andererseits	234
3.3	Rechtsvergleichende Betrachtung der justitiellen Aufarbeitung in Mittel- und Osteuropa unter verfassungsrechtlichen und rehabilitationsrechtlichen Gesichtspunkten.....	236
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek	239
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu dem vorstehenden Sondervotum	244
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit, Kowalczuk und Weber zu dem vorstehenden Sondervotum	245
3.4	Zusammenfassung und Resümee.....	245

4.	Zusammenfassende Bewertung des Prozesses der justitiellen Auf- arbeitung	248
II.	Wirtschafts-, Sozial- und Umweltpolitik	251
1.	Zur wirtschafts-, sozial- und umweltpolitischen Lage in den neuen Ländern	252
1.1	Vorbemerkungen	252
1.2	Wirtschaftliche Fakten und Probleme.....	255
1.3	Soziale Fakten und Probleme.....	264
1.4	Ökologische Fakten und Probleme	266
2.	Ursachen der wirtschaftlichen Probleme	268
2.1	Schlußbilanz der DDR-Wirtschaft.....	268
2.2	Funktionsweise und Funktionsprobleme des Wirtschaftssystems der DDR als Hauptursachen der negativen Schlußbilanz.....	277
2.3	Blockaden für einen schnellen Übergang zur Sozialen Marktwirt- schaft am Beginn des Transformationsprozesses.....	286
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	293
3.	Sozialpolitik.....	333
3.1	Sozialpolitik in der DDR zwischen Anspruch und Wirklichkeit ...	333
3.2	Sozialpolitische Sofortmaßnahmen im Zuge des Einigungsprozes- ses	342
3.3	Aufgaben und Prioritäten sozialpolitischer Flankierung des Re- formprozesses in den neuen Ländern	344
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	348
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu den vorstehenden Sondervoten nach den Teilen 2.3 und 3.3.....	357
4.	Umweltpolitik.....	360
4.1	Ursachen des Versagens der SED-Diktatur in der Umweltpolitik..	360
4.2	Folgen des Versagens der SED-Führung in der Umweltpolitik.....	362
4.3	Prioritäten und Erfolge der ökologischen Sanierung in der Trans- formationsperiode seit 1990	366
5.	Aufgaben und politische Handlungsempfehlungen	372
5.1	Wirtschaftspolitisch	372
5.2	Sozialpolitisch.....	373
5.3	Umweltpolitisch.....	374
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachverständigen Kowalczuk.....	377
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sach- verständigen Mocek	399
III.	Bildung, Wissenschaft, Kultur	411
1.	Bildung und Erziehung	413
1.1	Anspruch und Wirklichkeit des Bildungssystems in der DDR	413

1.2	Bildung und Erziehung in der DDR in den achtziger Jahren.....	415
1.3	Bildung und Erziehung in den neuen Ländern im Transformationsprozeß.....	419
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachverständigen Kowalczuk zu Teil B III insgesamt.....	422
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	422
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	433
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber zu dem vorstehenden Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	436
2.	Wissenschaft und Forschung.....	437
2.1	Wissenschaft und Forschung in der DDR in den achtziger Jahren. Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	437
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	457
2.2	Wissenschaft und Forschung in den neuen Ländern im Transformationsprozeß.....	459
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	466
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	487
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber zu dem vorstehenden Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	490
3.	Kultur, Kunst, Medien und Öffentlichkeit.....	491
3.1	Zur Rolle von Kultur, Kunst, Medien und Öffentlichkeit in der DDR.....	491
3.2	Kultur, Kunst, Medien und Öffentlichkeit in der DDR in den achtziger Jahren.....	492
3.3	Kultur, Kunst, Medien und Öffentlichkeit in den neuen Ländern im Transformationsprozeß.....	500
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	502
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	513
4.	Handlungsempfehlungen.....	520
IV.	Alltagsleben in der DDR und in den neuen Ländern.....	522
1.	Zur Untersuchung des Alltags in der Diktatur.....	522
2.	Identitätsmuster und Wertvorstellungen in der DDR und in den neuen Ländern.....	524
3.	Konsum und Mangelgesellschaft.....	528

4.	Freizeitverhalten in der DDR und in den neuen Ländern	533
5.	Soziale Gruppen.....	535
5.1	Frauen in der DDR und im Transformationsprozeß: Anspruch und Realität von Emanzipation und Vereinbarkeit von Beruf und Familie	535
5.2	Ältere, nicht mehr im Erwerbsleben stehende Menschen in der DDR und in den neuen Ländern.....	537
5.3	Jugendliche in der DDR und in den neuen Ländern	542
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	546
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek	547
V.	Archive	553
1.	Bedeutung der Akten aus der DDR für die Aufarbeitung der DDR-Vergangenheit und sich dabei ergebende Probleme	554
2.	Aktenüberlieferung aus der DDR anhand ausgewählter Beispiele .	556
2.1	Zustandsbeschreibung.....	556
2.2	Gegenwärtige Zugangs- und Nutzungsmöglichkeiten	566
3.	Akten in Archiven der Russischen Föderation und Ungarns	572
3.1	Zur Situation in den Archiven.....	572
3.2	Probleme des Zugangs zu Akten in Archiven der Russischen Föderation und Ungarns	576
4.	Handlungsempfehlungen	579
4.1	Verbesserung des Zugangs zu Akten in westlichen Archiven, insbesondere im Archiv des Auswärtigen Amtes (einschließlich der dort aufbewahrten Akten des Ministeriums für Auswärtige Angelegenheiten der DDR)	580
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktionen der SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit, Kowalczuk und Weber.....	581
4.2	Möglichkeiten des Zugangs zu den Akten der Nachrichtendienste der Bundesrepublik Deutschland für die Forschung	581
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktionen der SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit, Kowalczuk und Weber.....	582
4.3	Unabhängige Archive	582
4.4	Stiftung Archiv der Parteien und Massenorganisationen (SAPMO) im Bundesarchiv.....	582
4.5	Aktenüberlieferungen der Kirchen	583
4.6	Betriebsarchive und Akten der Treuhandanstalt	583
4.7	Fortsetzung der Bestandsaufnahme über politische Gefangene in der DDR.....	583
4.8	Verbesserung des Zugangs zu Akten in russischen Archiven.....	583
4.9	Sicherung des Zugangs der Öffentlichkeit zu den in Deutschland aufbewahrten Kopien von Akten aus russischen Archiven.....	584

4.10	Zugang von Behörden im Ausland zu den Akten des Bundesbeauftragten für die Unterlagen des Staatssicherheitsdienstes der ehemaligen DDR.....	584
VI.	Gesamtdeutsche Formen der Erinnerung an die beiden deutschen Diktaturen und ihre Opfer	585
1.	Auftrag an die Enquete-Kommission zur Erarbeitung von Vorschlägen für eine Gedenkstättenkonzeption des Bundes.....	586
2.	Bedeutung von Erinnern und Gedenken für das nationale und demokratische Selbstverständnis der Deutschen.....	587
3.	Historische Grundlagen	589
3.1	Gedenkstätten und ihr historischer Hintergrund	589
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	599
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu dem vorstehenden Sondervotum	602
3.2	Umgang mit „doppelter Vergangenheit“	613
4.	Demokratische Erinnerungskultur als gesamtstaatliche und gesamtgesellschaftliche Aufgabe.....	616
4.1	Erwartungen an die Gedenkstätten und ihre Aufgaben.....	616
4.2	Verantwortung von Staat und Gesellschaft für die Gedenkstätten in der demokratischen Erinnerungskultur.....	625
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek	626
5.	Handlungsempfehlungen an Bundestag und Bundesregierung.....	631
5.1	Umgang mit Gedenktagen	631
	Sondervotum des Abg. Meckel (SPD).....	633
5.2	Verantwortung des Bundes für Gedenkstätten.....	633
	Sondervoten der Abg. Braune, Gleicke, Hiller (Lübeck), Hilsberg, Meckel und Spiller (alle SPD) sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	637, 644
	Sondervotum der Abg. Braune, Gleicke, Hiller (Lübeck), Hilsberg, Meckel und Spiller (alle SPD) sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach und Weber	639
	Sondervoten der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber	640, 643
VII.	Perspektiven der internationalen Zusammenarbeit bei der Aufarbeitung totalitärer Diktaturen in Mittel-, Ost- und Südosteuropa	647
VIII.	Herausforderungen für die künftige Aufarbeitung der SED-Diktatur.....	650

1.	Rolle und Bedeutung von Aufarbeitungsinitiativen und Opferverbänden im weiteren Prozeß der Aufarbeitung der SED-Diktatur	650
2.	Rolle und Aufgabe der historischen Deutschlandforschung im Prozeß der deutschen Einheit.....	652
2.1	Gegenwärtiger Stand.....	652
2.2	Ausblick und Chancen	654
3.	Weitere strukturelle Aspekte des Aufarbeitungsprozesses	655
3.1	Dokumente und Aktenbestände zur deutschen Teilung bei öffentlichen Stellen	655
3.2	Förderung von Stiftungen in den neuen Ländern.....	656
4.	Handlungsempfehlungen	657
IX.	Das geteilte Deutschland im geteilten Europa	659
1.	Die beiden deutschen Staaten im internationalen System.....	660
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek	664
2.	Historische Erfahrungen und ihre Nachwirkungen.....	670
2.1	Zur auswärtigen Politik der beiden deutschen Staaten während der Zeit der Teilung.....	670
2.2	Politische Repression in der DDR	687
2.3	Zum gegenseitigen Verhältnis der Bundesrepublik Deutschland und der DDR.....	696
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek	699
	Sondervoten der Mitglieder der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachverständigen Kowalczuk.....	709, 714
2.4	Widerstand und Opposition in der DDR.....	714
2.5	Zur deutschen Vereinigung.....	717
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachverständigen Kowalczuk	734
3.	Hypotheken und Aufgaben	739
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	743
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu dem vorstehenden Sondervotum	781
C	Verzeichnis der Fundstellen der Handlungsempfehlungen (nicht abgedruckt)	
D.	Anhang: weitere Verzeichnisse	784
1.	Gutachten und Expertisen.....	784
2.	Berichte.....	791
3.	Öffentliche Kommissionssitzungen	794
4.	Zeitzeugen und Referenten in Kommissionssitzungen	797