

# Schlußbericht

der Enquete-Kommission „Überwindung der Folgen der SED-Diktatur im Prozeß der deutschen Einheit“\*

## Inhaltsübersicht

A. Einsetzung, Arbeitsauftrag, Verfahren und Beratungsverlauf .....	149
I. Entstehung der Kommission .....	149
1. Ausgangslage nach dem Abschluß der Arbeit der Enquete-Kommission „Aufarbeitung von Geschichte und Folgen der SED-Diktatur in Deutschland“ der 12. Wahlperiode .....	149
2. Anträge und Ausschußberatungen .....	149
3. Einsetzung der Enquete-Kommission .....	150
II. Arbeitsauftrag .....	151
III. Konstituierung und Zusammensetzung der Kommission .....	156
1. Konstituierung .....	156
2. Zusammensetzung .....	156
IV. Verzeichnis der Mitarbeiter im Kommissionssekretariat und der wissenschaftlichen Mitarbeiter der und für die Fraktionen und Gruppe .....	159
1. Mitarbeiter im Kommissionssekretariat .....	159
2. Wissenschaftliche Mitarbeiter der und für die Fraktionen und Gruppe .....	160
V. Durchführung der Kommissionsarbeit .....	161
1. Innere Arbeitsorganisation und Verzeichnis der Berichterstat-tergruppen .....	161
2. Arbeitsweise und Instrumente .....	163
3. Kommissionssitzungen .....	164
4. Erfahrungsaustausch .....	165
5. Zwischenbericht, Publikationen .....	166
6. Verfahren des Schlußberichts .....	166
B. Die einzelnen Themenbereiche .....	168
I. Strukturelle Leistungsfähigkeit des Rechtsstaats Bundesrepublik Deutschland bei der Überwindung der Folgen der SED-Diktatur im Prozeß der deutschen Einheit – Opfer der SED-Diktatur/Eli-tenwechsel im öffentlichen Dienst/justitielle Aufarbeitung .....	168
1. Situation der Opfer der SED-Diktatur und ihre Rehabilitierung .....	170
1.1 Situation der Opfer der SED-Diktatur .....	170

\* Eingesetzt durch Beschluß des Deutschen Bundestages vom 22. Juni 1995 (Drucksachen 13/1535, 13/1762).

1.2	Rehabilitierung der Opfer der SED-Diktatur .....	181
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber .....	196
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu dem vorstehenden Sondervotum .....	197
2.	Elitenwechsel – Übernahme von Personal in den öffentlichen Dienst.....	198
2.1	Die Problematik des Elitenwechsels im Prozeß der deutschen Einheit – Ausgangssituation und Untersuchungsgegenstand.....	198
2.2	Einführung des Berufsbeamtentums in den neuen Ländern und Ausfüllung der dafür vom Einigungsvertrag vorgegebenen Rahmenregelungen.....	200
2.3	Praxis der Entscheidungen über die Übernahme von Personal in den öffentlichen Dienst im Beitrittsgebiet während der Übergangsphase nach 1990 .....	202
2.4	Einfluß der Rechtsprechung auf den Prozeß der Übernahme von Personal in den öffentlichen Dienst .....	209
2.5	Austausch der ehemaligen Eliten im öffentlichen Dienst – Verbleib und heutige soziale Stellung von für das System der SED-Diktatur Verantwortlichen .....	210
2.6	Bilanz des personellen Transformationsprozesses.....	217
2.7	Handlungsempfehlungen .....	219
3.	Leistungsfähigkeit der rechtsstaatlichen Ordnung bei der Aufarbeitung der SED-Diktatur, rechtsvergleichende Betrachtungen und Schlußfolgerungen für den Aufarbeitungsprozeß in Deutschland .....	220
3.1	Probleme verfassungsrechtlicher Aufarbeitung der SED-Diktatur und ihrer Folgen.....	221
3.2	Rechtsvergleichende Betrachtung der justitiellen Aufarbeitung von nationalsozialistischem Unrecht einerseits und dem Unrecht der SED-Diktatur andererseits .....	234
3.3	Rechtsvergleichende Betrachtung der justitiellen Aufarbeitung in Mittel- und Osteuropa unter verfassungsrechtlichen und rehabilitationsrechtlichen Gesichtspunkten.....	236
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek .....	239
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu dem vorstehenden Sondervotum .....	244
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit, Kowalczuk und Weber zu dem vorstehenden Sondervotum .....	245
3.4	Zusammenfassung und Resümee.....	245

4.	Zusammenfassende Bewertung des Prozesses der justitiellen Auf- arbeitung .....	248
II.	Wirtschafts-, Sozial- und Umweltpolitik .....	251
1.	Zur wirtschafts-, sozial- und umweltpolitischen Lage in den neuen Ländern .....	252
1.1	Vorbemerkungen .....	252
1.2	Wirtschaftliche Fakten und Probleme.....	255
1.3	Soziale Fakten und Probleme.....	264
1.4	Ökologische Fakten und Probleme .....	266
2.	Ursachen der wirtschaftlichen Probleme .....	268
2.1	Schlußbilanz der DDR-Wirtschaft.....	268
2.2	Funktionsweise und Funktionsprobleme des Wirtschaftssystems der DDR als Hauptursachen der negativen Schlußbilanz.....	277
2.3	Blockaden für einen schnellen Übergang zur Sozialen Marktwirt- schaft am Beginn des Transformationsprozesses.....	286
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	293
3.	Sozialpolitik.....	333
3.1	Sozialpolitik in der DDR zwischen Anspruch und Wirklichkeit ...	333
3.2	Sozialpolitische Sofortmaßnahmen im Zuge des Einigungsprozes- ses .....	342
3.3	Aufgaben und Prioritäten sozialpolitischer Flankierung des Re- formprozesses in den neuen Ländern .....	344
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	348
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu den vorstehenden Sondervoten nach den Teilen 2.3 und 3.3.....	357
4.	Umweltpolitik.....	360
4.1	Ursachen des Versagens der SED-Diktatur in der Umweltpolitik..	360
4.2	Folgen des Versagens der SED-Führung in der Umweltpolitik.....	362
4.3	Prioritäten und Erfolge der ökologischen Sanierung in der Trans- formationsperiode seit 1990 .....	366
5.	Aufgaben und politische Handlungsempfehlungen .....	372
5.1	Wirtschaftspolitisch .....	372
5.2	Sozialpolitisch.....	373
5.3	Umweltpolitisch.....	374
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachverständigen Kowalczuk.....	377
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sach- verständigen Mocek .....	399
III.	Bildung, Wissenschaft, Kultur .....	411
1.	Bildung und Erziehung .....	413
1.1	Anspruch und Wirklichkeit des Bildungssystems in der DDR .....	413

1.2	Bildung und Erziehung in der DDR in den achtziger Jahren.....	415
1.3	Bildung und Erziehung in den neuen Ländern im Transformationsprozeß.....	419
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachverständigen Kowalczuk zu Teil B III insgesamt.....	422
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	422
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	433
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber zu dem vorstehenden Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	436
2.	Wissenschaft und Forschung.....	437
2.1	Wissenschaft und Forschung in der DDR in den achtziger Jahren. Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	437
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	457
2.2	Wissenschaft und Forschung in den neuen Ländern im Transformationsprozeß.....	459
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	466
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	487
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber zu dem vorstehenden Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	490
3.	Kultur, Kunst, Medien und Öffentlichkeit.....	491
3.1	Zur Rolle von Kultur, Kunst, Medien und Öffentlichkeit in der DDR.....	491
3.2	Kultur, Kunst, Medien und Öffentlichkeit in der DDR in den achtziger Jahren.....	492
3.3	Kultur, Kunst, Medien und Öffentlichkeit in den neuen Ländern im Transformationsprozeß.....	500
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	502
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek.....	513
4.	Handlungsempfehlungen.....	520
IV.	Alltagsleben in der DDR und in den neuen Ländern.....	522
1.	Zur Untersuchung des Alltags in der Diktatur.....	522
2.	Identitätsmuster und Wertvorstellungen in der DDR und in den neuen Ländern.....	524
3.	Konsum und Mangelgesellschaft.....	528

4.	Freizeitverhalten in der DDR und in den neuen Ländern .....	533
5.	Soziale Gruppen.....	535
5.1	Frauen in der DDR und im Transformationsprozeß: Anspruch und Realität von Emanzipation und Vereinbarkeit von Beruf und Familie .....	535
5.2	Ältere, nicht mehr im Erwerbsleben stehende Menschen in der DDR und in den neuen Ländern.....	537
5.3	Jugendliche in der DDR und in den neuen Ländern .....	542
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	546
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek .....	547
V.	Archive .....	553
1.	Bedeutung der Akten aus der DDR für die Aufarbeitung der DDR-Vergangenheit und sich dabei ergebende Probleme .....	554
2.	Aktenüberlieferung aus der DDR anhand ausgewählter Beispiele .	556
2.1	Zustandsbeschreibung.....	556
2.2	Gegenwärtige Zugangs- und Nutzungsmöglichkeiten .....	566
3.	Akten in Archiven der Russischen Föderation und Ungarns .....	572
3.1	Zur Situation in den Archiven.....	572
3.2	Probleme des Zugangs zu Akten in Archiven der Russischen Föderation und Ungarns .....	576
4.	Handlungsempfehlungen .....	579
4.1	Verbesserung des Zugangs zu Akten in westlichen Archiven, insbesondere im Archiv des Auswärtigen Amtes (einschließlich der dort aufbewahrten Akten des Ministeriums für Auswärtige Angelegenheiten der DDR) .....	580
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktionen der SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit, Kowalczuk und Weber.....	581
4.2	Möglichkeiten des Zugangs zu den Akten der Nachrichtendienste der Bundesrepublik Deutschland für die Forschung .....	581
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktionen der SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit, Kowalczuk und Weber.....	582
4.3	Unabhängige Archive .....	582
4.4	Stiftung Archiv der Parteien und Massenorganisationen (SAPMO) im Bundesarchiv.....	582
4.5	Aktenüberlieferungen der Kirchen .....	583
4.6	Betriebsarchive und Akten der Treuhandanstalt .....	583
4.7	Fortsetzung der Bestandsaufnahme über politische Gefangene in der DDR.....	583
4.8	Verbesserung des Zugangs zu Akten in russischen Archiven.....	583
4.9	Sicherung des Zugangs der Öffentlichkeit zu den in Deutschland aufbewahrten Kopien von Akten aus russischen Archiven.....	584

4.10	Zugang von Behörden im Ausland zu den Akten des Bundesbeauftragten für die Unterlagen des Staatssicherheitsdienstes der ehemaligen DDR.....	584
VI.	Gesamtdeutsche Formen der Erinnerung an die beiden deutschen Diktaturen und ihre Opfer .....	585
1.	Auftrag an die Enquete-Kommission zur Erarbeitung von Vorschlägen für eine Gedenkstättenkonzeption des Bundes.....	586
2.	Bedeutung von Erinnern und Gedenken für das nationale und demokratische Selbstverständnis der Deutschen.....	587
3.	Historische Grundlagen .....	589
3.1	Gedenkstätten und ihr historischer Hintergrund .....	589
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	599
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu dem vorstehenden Sondervotum .....	602
3.2	Umgang mit „doppelter Vergangenheit“ .....	613
4.	Demokratische Erinnerungskultur als gesamtstaatliche und gesamtgesellschaftliche Aufgabe.....	616
4.1	Erwartungen an die Gedenkstätten und ihre Aufgaben.....	616
4.2	Verantwortung von Staat und Gesellschaft für die Gedenkstätten in der demokratischen Erinnerungskultur.....	625
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek .....	626
5.	Handlungsempfehlungen an Bundestag und Bundesregierung.....	631
5.1	Umgang mit Gedenktagen .....	631
	Sondervotum des Abg. Meckel (SPD).....	633
5.2	Verantwortung des Bundes für Gedenkstätten.....	633
	Sondervoten der Abg. Braune, Gleicke, Hiller (Lübeck), Hilsberg, Meckel und Spiller (alle SPD) sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	637, 644
	Sondervotum der Abg. Braune, Gleicke, Hiller (Lübeck), Hilsberg, Meckel und Spiller (alle SPD) sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach und Weber .....	639
	Sondervoten der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber .....	640, 643
VII.	Perspektiven der internationalen Zusammenarbeit bei der Aufarbeitung totalitärer Diktaturen in Mittel-, Ost- und Südosteuropa .....	647
VIII.	Herausforderungen für die künftige Aufarbeitung der SED-Diktatur.....	650

1.	Rolle und Bedeutung von Aufarbeitungsinitiativen und Opferverbänden im weiteren Prozeß der Aufarbeitung der SED-Diktatur .....	650
2.	Rolle und Aufgabe der historischen Deutschlandforschung im Prozeß der deutschen Einheit.....	652
2.1	Gegenwärtiger Stand.....	652
2.2	Ausblick und Chancen .....	654
3.	Weitere strukturelle Aspekte des Aufarbeitungsprozesses .....	655
3.1	Dokumente und Aktenbestände zur deutschen Teilung bei öffentlichen Stellen .....	655
3.2	Förderung von Stiftungen in den neuen Ländern.....	656
4.	Handlungsempfehlungen .....	657
IX.	Das geteilte Deutschland im geteilten Europa .....	659
1.	Die beiden deutschen Staaten im internationalen System.....	660
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek .....	664
2.	Historische Erfahrungen und ihre Nachwirkungen.....	670
2.1	Zur auswärtigen Politik der beiden deutschen Staaten während der Zeit der Teilung.....	670
2.2	Politische Repression in der DDR .....	687
2.3	Zum gegenseitigen Verhältnis der Bundesrepublik Deutschland und der DDR.....	696
	Sondervotum der Mitglieder der Gruppe der PDS und des Sachverständigen Mocek .....	699
	Sondervoten der Mitglieder der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachverständigen Kowalczuk.....	709, 714
2.4	Widerstand und Opposition in der DDR.....	714
2.5	Zur deutschen Vereinigung.....	717
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachverständigen Kowalczuk .....	734
3.	Hypotheken und Aufgaben .....	739
	Sondervotum der Mitglieder der Fraktion der SPD sowie der Sachverständigen Burrichter, Faulenbach, Gutzeit und Weber.....	743
	Stellungnahme der Mitglieder der Fraktionen der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Sachverständigen Fricke, Huber, Jacobsen, Maser, Moreau und Wilke zu dem vorstehenden Sondervotum .....	781
C	Verzeichnis der Fundstellen der Handlungsempfehlungen (nicht abgedruckt)	
D.	Anhang: weitere Verzeichnisse .....	784
1.	Gutachten und Expertisen.....	784
2.	Berichte.....	791
3.	Öffentliche Kommissionssitzungen .....	794
4.	Zeitzeugen und Referenten in Kommissionssitzungen .....	797